



COMUNE DI MONTEFIORINO

PROVINCIA DI MODENA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE

N. 23 del 21/06/2021

OGGETTO: DETERMINAZIONI SULLE OSSERVAZIONI, SUI PARERI DEGLI ENTI E SULLE RISERVE DELLA PROVINCIA PRESENTATE SUL PSC E SUL RUE ADOTTATI E LORO CONVERSIONE IN PUG MEDIANTE UNIFICAZIONE E CONFORMAZIONE DEGLI ELEMENTI COSTITUTIVI, IN APPLICAZIONE DEL COMBINATO DISPOSTO DELLA LEGGE REGIONALE 24/2017, ARTICOLO 3, COMMA 4 E DELLA LEGGE REGIONALE 20/2000, ARTICOLO 32.

Adunanza straordinaria seduta pubblica di Prima Convocazione in data 21/06/2021.

Il Sindaco ha convocato il Consiglio Comunale nella sala consiliare, nell'anno **duemilaventuno** il giorno **ventuno** del mese di **Giugno** alle ore **20:30**, previa l'osservanza delle formalità prescritte dalla vigente normativa e dallo Statuto, in collegamento tramite videoconferenza e, convenzionalmente nella Residenza Municipale, nel rispetto di quanto stabilito con decreto del Sindaco prot. n.1925 del 28/3/2020, in attuazione dell'art. 73 del D.L. n.18 del 17/03/2020, convertito nella legge n. 27 del 24/04/2020, e di quanto stabilito con il Regolamento per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute degli organi collegiali del Comune di Montefiorino, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 25/07/2020.

La pubblicità della seduta è stata assicurata mediante registrazione video e pubblicazione sul canale YouTube del Comune di Montefiorino.

Fatto l'appello nominale risultano presenti

Cognome e Nome	Presente	Assente
PALADINI MAURIZIO	X	
PRATI MARCO	X	
CAVAZZI ROBERTO	X	
CORCIOLANI LUCIA	X	
GIGLI DEBORA	X	
GUIDI ANDREA		X
GUALMINI ANTONELLA	X	
CONIGLIO MARIA ROSARIA	X	
DONADELLI MEDARDO		X
ZANOTTI SAURO		X
GIANNASI ALDO	X	

Presenti:8 Assenti: 3

Partecipa alla seduta il Segretario Carletta Esther Melania, incaricata della redazione del presente verbale.

In qualità di Sindaco, il Sig. Maurizio Paladini assume la presidenza e, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta, designando a scrutatori i Consiglieri: CAVAZZI ROBERTO, CONIGLIO MARIA ROSARIA, GIANNASI ALDO ed invitando il Consiglio Comunale a trattare l'argomento di cui all'oggetto.

Oggetto: DETERMINAZIONI SULLE OSSERVAZIONI, SUI PARERI DEGLI ENTI E SULLE RISERVE DELLA PROVINCIA PRESENTATE SUL PSC E SUL RUE ADOTTATI E LORO CONVERSIONE IN PUG MEDIANTE UNIFICAZIONE E CONFORMAZIONE DEGLI ELEMENTI COSTITUTIVI, IN APPLICAZIONE DEL COMBINATO DISPOSTO DELLA LEGGE REGIONALE 24/2017, ARTICOLO 3, COMMA 4 E DELLA LEGGE REGIONALE 20/2000, ARTICOLO 32.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che

- questo Ente ha ritenuto di adeguare i propri strumenti urbanistici alla normativa vigente in forma associata, approvando apposita convenzione tra la Comunità Montana Appennino Modena Ovest ed i Comuni di Montefiorino, Palagano e Prignano sulla Secchia, per l'esercizio in forma associata di parte della funzione pianificatoria in materia urbanistica, attraverso la costituzione dell'ufficio Unico di Piano per la elaborazione dei PSC (Piani Strutturali Comunali) e del supporto per l'adozione dei RUE (Regolamenti Urbanistici Edilizi) e dei POC (Piani Operativi Comunali), mediante delega alla Comunità Montana, sottoscritta dagli enti coinvolti in data 30.03.2004, rep. N.171;
- con deliberazione di Consiglio della Comunità Montana n. 15 del 09.05.2007 sono state apportate modifiche all'oggetto della convenzione ed all'art. 5 della medesima, commi 2 e 3, su conformi atti dei rispettivi Consigli Comunali dei Comuni di Montefiorino, Palagano e Prignano sulla Secchia;
- a seguito delle deliberazioni di Consiglio Comunale del Comune di Montefiorino n. 21 del 21.04.2009, Consiglio Comunale del Comune Palagano n. 21 del 22.04.2009, Consiglio Comunale del Comune del Comune di Prignano sulla Secchia n. 20 del 20.04.2009, il Consiglio della Comunità Montana Appennino Modena Ovest con propria deliberazione n. 11 del 29.04.2009, recepiva il rinnovo della convenzione approvata dai Consigli Comunali interessati fino al 31.12.2010;

Preso atto che la Comunità Montana Appennino Modena Ovest è stata soppressa e ad essa è subentrata a titolo universale in data 5.09.2009, l'Unione dei Comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia;

Vista la delibera del Consiglio dell'Unione dei Comuni Montani Valli Dolo Dragone e Secchia n. 27 del 29.11.2011, con la quale si recepiva:

- il rinnovo della convenzione sopra citata posticipandone la validità fino al 30.03.2013;
- la conferma della delega all'Unione dei Comuni Valli Dolo Dragone e Secchia di parte della funzione pianificatoria in materia urbanistica attraverso la costituzione dell'Ufficio unico di piano e la elaborazione del PSC e supporto all'adozione dei RUE e dei POC;

Considerato che, a seguito del percorso di riordino istituzionale avviato dalla Regione Emilia Romagna con la legge regionale n. 21 del 21.12.2012 e s.m. e i., l'Unione dei Comuni Montani Valli Dolo Dragone e Secchia si è fusa per incorporazione, con effetto dal 1 maggio 2014, nell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, la quale è subentrata in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi alla incorporata Unione;

Preso atto della deliberazione del Consiglio Comunale di Montefiorino n. 41 approvata nella seduta del 25.11.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, avente oggetto: *“Convenzione tra la Comunità Montana Appennino Modena Ovest ed i comuni di Palagano, Montefiorino, Prignano sulla Secchia per l'esercizio in forma associata di parte della funzione pianificatoria in materia urbanistica attraverso la costituzione dell'Ufficio Unico di Piano e l'elaborazione dei PSC RUE e POC, mediante delega alla Comunità Montana - PROVVEDIMENTP”*;

Vista la deliberazione del Consiglio dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico n. 5 del 24.01.2018 con la quale è stata approvata la *“Convenzione tra l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico ed i Comuni di Montefiorino, Palagano e Prignano s/S per l'esercizio in forma associata di*

parte della funzione pianificatoria per la redazione degli strumenti di pianificazione in conformità alla normativa vigente in materia”;

Precisato che:

- con deliberazioni consiliari n. 42 e n. 43 del 25.11.2017 sono stati adottati il PSC (Piano Strutturale Comunale) ed il RUE (regolamento urbanistico edilizio) formati a norma della legge regionale 20/2000;
- gli elementi costitutivi di tali piani e delle relative VALSAT (valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale), sono stati depositati a libera visione del pubblico presso l'Ufficio Urbanistica-Edilizia Privata dal 24.01.2018 al 26.03.2018;
- tale periodo di deposito ha adempiuto anche ai requisiti delle procedura di valutazione di sostenibilità del PSC e del RUE, ai sensi dell'art. 5, comma 6, della legge regionale 20/2000;
- l'avviso di deposito é stato pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna – Parte Seconda n. 19 in data 24.01.2018, all'Albo Pretorio e sul sito web istituzionale del Comune, dal 24.01.2018 al 26.03.2018, nonché inviato ai Comuni contermini di Frassinoro, Palagano e Toano;
- copia digitale di tutta la documentazione ed elaborati è stata inviata alla Provincia di Modena con nota prot. 819 del 12.02.2018 e posta a disposizione degli Enti competenti in materia per l'espressione dei rispettivi pareri, con comunicazioni: prot n. 822 del 12.02.2018 inviata ad ARPAE e AUSL, prot. n. 826 del 12.02.2018 inviata alla Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, prot. n. 943 del 16.02.2018 inviata a Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara Settore Archeologia, con prot. n. Prot. n. 830 del 12.02.2018 inviata all'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po, con nota prot. n. 1892 del 21.03.2018 inviata a ATERSIR - Agenzia Territoriale dell' Emilia Romagna per i servizi idrici e i rifiuti, con prot. n. 2031 del 27.03.2018 inviata alla Regione Emilia-Romagna - Agenzia per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile - Servizio Coordinamento Programmi Speciali e Presidi di competenza - Area Affluenti del Po, con prot. n. 2049 del 28.03.2018 inviata al Consorzio di Bonifica dell' Emilia Centrale, con prot. n. 2051 del 28.03.2018 inviata alla Regione Emilia-Romagna - Servizio Aree Protette, Foreste e Sviluppo della Montagna, con prot. n. 2055 del 28.03.2018 all' Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale;
- la Provincia di Modena con Atto del Presidente n. 141 del 28.09.2018 ha formulato le riserve previste dagli artt. 32 e 33 della legge regionale 20/2000 ed ha espresso la valutazione ambientale sulle VALSAT;
- sono pervenuti inoltre i pareri di ARPAE (n. 16535 del 22.08.2018), AUSL (n. 49622 del 12.06.2019), ATERSIR (n. 3441 del 25.05.2018),HERA (n. 0050041 del 24.05.2018), Soprintendenza Archeologica, Belle Arti e Paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le Province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara relativo agli aspetti di tutela archeologica (n. 6541 del 20.03.2018), nonché le osservazioni da parte di associazioni e di privati cittadini;

Dato atto che:

- in data 1° gennaio 2018 è entrata in vigore la nuova legge regionale 24/2017 “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio”, che ha istituito il nuovo strumento di pianificazione urbanistica PUG (piano urbanistico generale), che riunisce le funzioni ed i contenuti prima distintamente assegnati al PSC e al RUE, sostituendoli, e ripristinando l'autonoma natura del regolamento edilizio, non più parte del RUE;
- secondo l'articolo 3, comma 4 della nuova legge urbanistica regionale, i *”Comuni che prima dell'entrata in vigore della presente legge abbiano adottato il Piano strutturale comunale (PSC) e il regolamento urbanistico ed edilizio (RUE) possono unificare e conformare le previsioni dei piani ai contenuti del PUG stabiliti dal titolo III, capo I, della presente legge, senza che ciò richieda la ripubblicazione del piano, concludendo il procedimento di approvazione del nuovo strumento secondo le disposizioni procedurali stabilite dalla legislazione previgente per il PSC. Qualora siano apportate innovazioni che modifichino in modo sostanziale le previsioni contenute nel PSC e nel RUE adottati, il Comune procede alla ripubblicazione del PUG, prima della sua approvazione. Nel caso in cui i Comuni optino per*

l'approvazione del PSC e del RUE secondo la disciplina previgente, rimane ferma l'osservanza dell'obbligo di cui al comma 1 del presente articolo”.

- tale disposizione ammette per i PSC e RUE adottati sia la possibilità di unificazione e conversione nel nuovo PUG, sia la loro approvazione come tali: in questo secondo caso permanerebbe comunque l'obbligo di sostituirli con un PUG entro il 2022, poi prorogato al 2023;
- con deliberazione n. 22 del 30.05.2018 questo Consiglio Comunale ha deciso di esercitare la facoltà di unificare e convertire PSC e RUE nel nuovo strumento PUG;
- a tale scopo i Comuni di Montefiorino, Palagano e Prignano sulla Secchia hanno convenuto con la Provincia e la Regione Emilia-Romagna un protocollo di intesa, approvato da questo Comune con deliberazione C.C. n. 22 del 30.05.2018, previsto dall'articolo 77, comma 2, della legge regionale 24/2017, al fine *“di attivare percorsi sperimentali di adeguamento della pianificazione vigente alle disposizioni della presente legge, attraverso specifiche convenzioni o altre forme di collaborazione con gli enti locali e le Unioni di Comuni, anche al fine di raccogliere contributi per l'adozione degli atti di coordinamento tecnico”*;
- tale protocollo precisa in particolare il procedimento da seguirsi, che permane quello prescritto dalla legge regionale (e dunque soggetto a intesa con la Provincia, non essendo stato raggiunto l'accordo di pianificazione in sede di conferenza di pianificazione sul PSC), nonché i requisiti degli elementi costitutivi del PUG, da ottenersi come un corpus di elaborati unitario e organico, dalla unificazione e conformazione dei PSC e RUE adottati;
- nell'ambito del percorso di sperimentazione la Provincia, svoltosi in particolare negli incontri plenari del 11/06/2018, 02/07/2018, 16/07/2018, 07/08/2018, 03/09/2018, oltre all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali, ha apportato uno specifico contributo provvedendo alla redazione delle *Tavole dei vincoli* richieste dall'articolo 37 della legge regionale 24/2017;
- con deliberazione di Giunta dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico n. 47 del 24.06.2020 è stato costituito l'Ufficio di Piano ai sensi degli artt. 55 e 56 della legge regionale 24/2017 e della deliberazione della giunta regionale 1255/2018;

Riconosciuta

- la sussistenza delle condizioni per unificare e conformare le previsioni di PSC e RUE, precedentemente adottati, giungendo direttamente all'approvazione del PUG, i cui contenuti sono stabiliti dal Titolo III, Capo I, della legge regionale 24/2017,

Visti:

- la legge regionale 20/2000 “Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio”, che disciplina il procedimento di approvazione del PSC e del RUE, da applicarsi anche per l'approvazione del PUG risultante dalla unificazione e conformazione di tali piani in regime di adozione;
- la legge regionale 24/2017;
- il piano territoriale paesistico regionale (PTPR);
- il piano territoriale di coordinamento provinciale (PTCP);
- la deliberazione della giunta regionale 731/2020 “Atto di Coordinamento Tecnico per la raccolta, elaborazione e aggiornamento di dati conoscitivi e informativi dei Piani Urbanistici Generali (PUG)”;
- la deliberazione della giunta regionale 713/2019 “Atto di coordinamento tecnico sull'ambito di applicazione, i contenuti e la valutazione dei programmi di riconversione o ammodernamento dell'attività agricola (PRA)...”;
- la deliberazione della giunta regionale 2135/2019 “Strategia per la qualità urbana ed ecologico-ambientale e valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale del piano urbanistico generale;
- la deliberazione della giunta regionale 922/2017 “Atto regionale di coordinamento tecnico per la semplificazione e l'uniformazione in materia edilizia”;
- la deliberazione della giunta regionale 1255/2018 avente ad oggetto “Definizione degli standard minimi degli Uffici di Piano, in attuazione dell'articolo 55 della legge regionale 21 dicembre 2017, n. 24;

- la circolare regionale PG/2018/0179478 del 14/03/2018 10:43:43 avente ad oggetto “Prime indicazioni applicative della nuova Legge Urbanistica Regionale (legge regionale 24/2017)” ed in particolare il punto II lett. c);

Visti e considerati:

- gli elaborati appositamente predisposti dall’ Ufficio di Piano mediante la unificazione degli elementi costitutivi originari del PSC e del RUE, rielaborati e ampiamente integrati in conformità ai requisiti prescritti dalla legge regionale e dagli atti tecnici di coordinamento emanati in progresso di tempo dalla Giunta Regionale, nonché adeguati alle determinazioni assunte sulle riserve e pareri degli enti competenti alla valutazione dei piani, nonché sulle osservazioni di associazioni e privati, che sono qui più avanti dettagliatamente elencati alla parte dispositiva della presente deliberazione;
- in particolare, la Parte 8 della relazione illustrativa - Valutazioni e determinazioni su riserve, pareri e osservazioni a PSC e RUE;

Ritenuto

- di approvare le controdeduzioni alle osservazioni dei privati, ai pareri degli Enti ed alle riserve della Provincia, formulate al PSC, al RUE e relativa VALSAT;
- di dare luogo alla unificazione e conformazione del PSC e del RUE adottati convertendoli in Piano Urbanistico Generale (PUG), secondo quanto riportato negli elaborati suddetti redatti dall’Ufficio di piano;

Dato atto che:

- non sussistendo nei nuovi elementi costitutivi modifiche sostanziali ai piani adottati, non si rende necessaria la loro ripubblicazione, in ottemperanza all’art. 3, comma 4, della legge regionale 24/2017;
- non essendo stato sottoscritto l’accordo di pianificazione relativo al PSC, ai sensi dell’art. 14, comma 7 della legge regionale 20/2000, l’approvazione degli strumenti di pianificazione comunali è subordinata alla preventiva acquisizione dell’Intesa con la Provincia di Modena in merito alla conformità agli strumenti di pianificazione di livello sovraordinato, secondo quanto previsto dall’art. 32, comma 10, legge regionale 20/2000, nonché al recepimento delle modifiche indicate nell’Intesa stessa, come è peraltro specificato dal protocollo stipulato con la Provincia;

Visti:

- lo Statuto comunale;
- il T.U.E.L. D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e ss.mm.ii.;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell’ art. 49 comma 1, e 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 del T.U.E.L. n. 267/00;

Ad unanimità di voti favorevoli, espressi mediante dichiarazione individuale

DELIBERA

1. di approvare le determinazioni sulle osservazioni dei privati, sui pareri degli enti e sulle riserve della Provincia di Modena relative al PSC, al RUE e alle corrispondenti VALSAT, esposte nella Parte 8 della Relazione illustrativa -intitolata “Valutazioni e determinazioni su riserve, pareri e osservazioni a PSC e RUE”;
2. di convertire il PSC ed il RUE adottati nel Piano Urbanistico Generale (PUG), istituito dalla legge regionale n.24/2017, in esercizio della facoltà attribuita dall’art. 3, comma 4 della medesima legge, validando allo scopo gli elementi costitutivi appositamente predisposti che, posti in atti in formato e con firma digitale presso l’ Ufficio Edilizia Privata – Urbanistica, formano parte integrante della presente deliberazione, come di seguito elencati:

Quadro conoscitivo, comprendente:

- La classificazione acustica;
- Le potenzialità archeologiche;
- Le aree percorse dal fuoco, relazione ricognitiva;
- La carta dei beni culturali e paesaggistici;
- L'indagine geologico-ambientale;
- Le reti infrastrutturali;
- Il paesaggio;
- Il patrimonio edilizio;
- Le risorse naturali;
- Il sistema agricolo;
- Il sistema forestale e boschivo;
- Il sistema insediativo;
- Studio e valutazione di incidenza (su zone SIC e ZPS);
- Relazione geologica e sismica;
- Lo studio di microzonazione sismica;
- Analisi della condizione limite per l'emergenza e relative schede.
- Le prospettive socio-economiche;
- Tavola dei vincoli;
- Scheda dei vincoli.

Relazione illustrativa, comprendente:

- Le strategie e gli indirizzi
- Sintesi del quadro conoscitivo;
- Valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale (ValSAT-VAS), comprensiva della verifica di conformità ai vincoli e prescrizioni;
- Determinazioni
- Sintesi non tecnica della ValSAT.

Componente strategica del dispositivo, costituita da:

- Assetto strutturale strategico del territorio, in scala 1:50000;
- Invarianze strutturali di competenza comunale, in scala 1/5000, con sviluppi in scala 1/2000;
- Strategie locali, schede contenenti gli schemi di assetto del territorio urbanizzato e le relative strategie degli areali omogenei, i sistemi ed elementi strutturali e le connesse opportunità di sviluppo insediativo.

Componente regolativa del dispositivo, costituita da:

- Disciplina generale del territorio in scala 1/5000, collimata alla base catastale;
- Disciplina urbanistica di dettaglio, schede su base catastale e tabelle, fascicolate insieme a Strategie locali per comodità di consultazione;
- Norme generali.

3. di dare atto che in conformità all'articolo 3 del Protocollo d'intesa convenuto con Provincia di Modena e Regione Emilia-Romagna, il nuovo Regolamento edilizio destinato ad accogliere le disposizioni del RUE non recepitibili dal PUG, in quanto estranee alla sua natura e funzioni, dovrà essere approvato contestualmente all'approvazione del PUG e, pertanto, in pendenza della conclusione del procedimento di formazione del PUG e del nuovo regolamento edilizio, è ripristinata l'efficacia del regolamento edilizio previgente;
4. di dare mandato all'Ufficio di Piano di provvedere:
 - all'invio degli atti alla Provincia di Modena per l'acquisizione dell'intesa in merito alla conformità del PUG rispetto agli strumenti della pianificazione di livello sovraordinato, nonché del parere ambientale;
 - alla pubblicazione di copia integrale del PUG sul sito del Comune;

5. di dare atto che il presente atto verrà pubblicato all'Albo Pretorio on line per 15 giorni consecutivi;
6. di ottemperare all'obbligo imposto dal D.Lgs. n. 33/2013, della pubblicazione sul sito internet comunale, nell'apposita sottosezione denominata "Amministrazione Trasparente – Provvedimenti – Provvedimenti Organo Politico”;

Con separata ed unanime votazione favorevole, espressa mediante dichiarazione individuale,

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, (T.U.E.L.).

Deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 21/06/2021

Del che si è redatto il presente verbale, letto e sottoscritto in firma digitale.

Il Sindaco
Maurizio Paladini

Atto firmato digitalmente

Il Segretario
Carletta Esther Melania

Atto firmato digitalmente
